



הכנסת שלי יחימוביץ'

30/3/2016
כ' באדר ב', תשע"ו

לכבוד :

רשם הקבלנים, עו"ד אמנון כהן

הנדון : היעדר מידע על הרשעות והליכים פליליים בהקשר לתאונות בענף הבניה

ביום 9.2.2016, בעת דיון בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות בנושא תאונות בענף הבניה, נדהמנו לשמוע מפיך כי מעולם לא קבלת עדכון על הרשעתה של חברה קבלנית, ואף לא על כל הליך פלילי בשלב כלשהו.

מיותר לציין עד כמה הדבר מופרך ומקומם, נוכח העובדה שמאז תחילת העשור ידוע רשמית על 200 בני אדם שנהרגו בתאונות בענף, ועל יותר מ-30 אלף פצועים המוכרים בביטוח לאומי. בפועל מדובר במספרים גדולים אף יותר. לך לא היה ידוע ולו על הליך פלילי כלשהו בקשת העברות הקשורות לרשלנות, לגרימת מוות ברשלנות, ואולי אף למעלה מזה.

בהמשך לישיבה זו פניתי בשאילתא מפורטת (מצ"ב) לשרת המשפטים הגב' איילת שקד.

תשובתה יסודית, אף היא מצורפת כאן לשימושך, וממנה עולה כי מעתה יחודדו ביתר שאת הנהלים להעברה מסודרת אליך של מידע על הרשעות של קבלנים.

ואולם בראש ובראשונה, אבקשך לשים לב בתשובת השרה לכלים המשפטיים שהועמדו כאן לרשותך. כלים אלה מאפשרים לך לנקוט פעולה יזומה, ולקבל לידיך בכל עת שתמצא לנכון, כל מידע, בכל שלב של ההליך הפלילי.

בצער עלי לציין כי תמוהה בעיני הפאסיביות שלך בעניין עד עצם היום הזה. הייתי אומרת כי מדובר בחלב שנשפך, אבל אין מדובר בחלב אלא בחיי אדם. את הנעשה אין להשיב, אולם אני מבקשת, שלא לומר תובעת ממך, לפעול בנושא בנחרצות רבה ביותר : לדאוג באופן אקטיבי לקבל לידיך מידע על חקירות המתנהלות בגין מוות ופציעה של עובדי בניה, לפעול לקבל מידע משנים קודמות, להציב מידע בדבר עבריינים רצידיביסטיים, ולהשתמש בסמכותך להזהיר מפני שלילת רשיון, לשלול רשיון, בין אם לתקופה מוקצבת ובין אם לצמיתות, אם מדובר בהרשעה בעברות חמורות, ועוד כל מה שתמצא לנכון.



הכנסת
שלי יחימוביץ'

30/3/2016
כ' באדר ב', תשע"ו

אשמח להושיט סיוע אם תתקל בקשיים.

בברכה,

ח"כ שלי יחימוביץ'



הכנסת שלי יחימוביץ'

30/3/2016
כ' באדר ב', תשע"ו

השאלתה

שאלתה ישירה

העברת נתונים לרשם הקבלנים בדבר הרשעת/פתיחת הליכים פליליים/הגשת כתבי

אישום בשל תאונות בענף הבנייה

ח"כ שלי יחימוביץ' שואלת את שרת המשפטים

ביום 9.2.2016 התקיים דיון בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת בנושא תאונות בענף הבניה. בדיון אמר רשם הקבלנים, עו"ד אמנון כהן, כי מעולם לא קבל עדכון על הרשעתה של חברה קבלנית, ואף לא על כל הליך פלילי בשלב כלשהו. הוא אף ציין כי פנה ליועמ"ש, וביקש ממנו לקבל מידע זה, אך ללא הועיל.

הדבר בלתי סביר בעליל נוכח העובדה שמאז תחילת העשור ידוע רשמית על 200 בני אדם שנהרגו בתאונות בענף, ועל יותר מ- 30 אלף פצועים המוכרים בביטוח לאומי. יצוין כי המספרים האמיתיים גדולים בהרבה.

מידע זה חיוני לרשם כדי לשקול אפשרות של שלילת רשיון במקרים של עברות רשלנות כגון גרימת מוות וגרימת חבלה חמורה, או אף עברות חמורות מאלה.

רצוני לשאול:

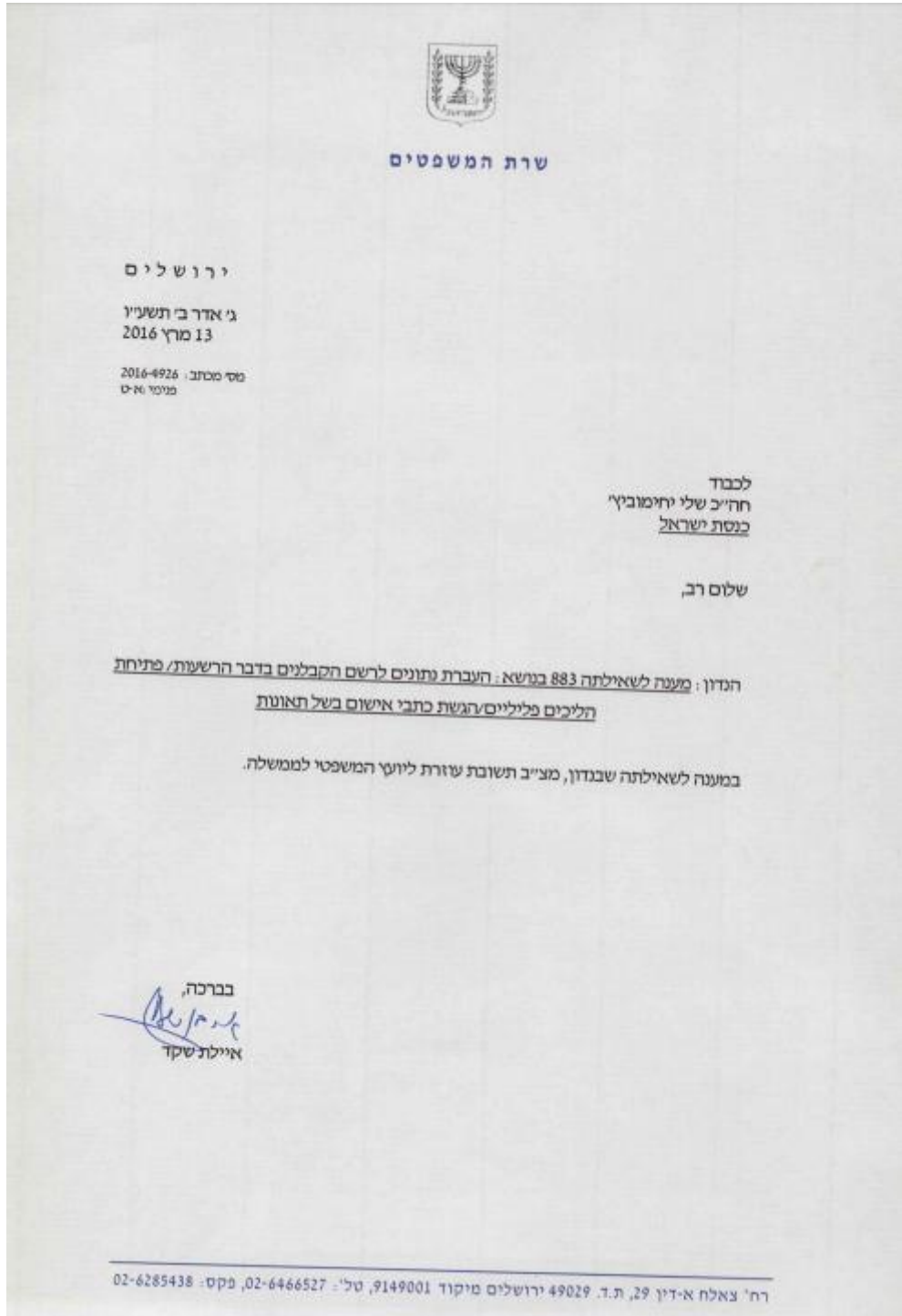
1. מדוע הנתונים אינם מועברים לרשם בנוהל קבוע ומחייב?
2. האם יש לכך סיבה מנומקת או שמא מדובר ברשלנות מתמשכת?
3. האם בכוונתך להורות על העברת הנתונים לרשם באופן מיידי? אם כן כיצד יבוצע הדבר, אם לא – מדוע?
4. בנוסף להעברת מידע על כתבי אישום והרשעות, האם נתן לידע את הרשם גם על קיומם של הליכים פליליים טרם החלטה להגיש כתב אישום?
5. האם ניתן להבטיח שרשם הקבלנים יעודכן בכל הליך המתקיים באתר הבניה שהקבלן מפעיל גם אם אינו עוסק בו ישירות, אלא, לשם דוגמא, במנהל העבודה?



הכנסת
שלי יחימוביץ'

30/3/2016
כ' באדר ב', תשע"ו

תשובת השרה והיועמ"ש





הכנסת שלי יחימוביץ'

30/3/2016
כ' באדר ב', תשע"ו

מדינת ישראל משרד המשפטים

לשכת היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ג' אדר ב' תשע"ו
13 מרץ 2016
מס' מסמך: 004-99-2016-004910
(בתשובה נא לציין מספרנו)

לכבוד: לשכת שרת המשפטים

שלום רב,

הנדון: שאילתה של חברת הכנסת שלי יחימוביץ' בעניין האונות בענף הבנייה
סמך: שאילתה של חברת הכנסת שלי יחימוביץ' מיום 24.2.2016

מנייתה של חברת הכנסת שלי יחימוביץ' לשרת המשפטים הועברה להתייחסות לשכתנו ביום 28.2.2016. לאחר שקיבלנו את התייחסותם של הנורמים הנוגעים לעניין, להלן התייחסותנו:

1. בהתאם לסעיף 11א' לחוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בטאיות, תשכ"ט-1969 (להלן: חוק הקבלנים) על בית המשפט לדווח לרשם הקבלנים אודות הרשעות של קבלנים בעבירות הקשורות לתחום הבנייה.

2. הנחיית פרקליט המדינה מספר 3.4 קובעת כי כאשר מוגש כתב אישום נגד קבלן, בגין עבירות הקשורות לעיסוקו, יש לברר האם הקבלן רשום אצל רשם הקבלנים, ובמידה וכן – לציין זאת במפורש בכתב האישום. עוד קובעת ההנחיה כי אם הורשע הקבלן בעבירה המיוחסת לו, על הפרקליט המטפל להודיע על דבר ההרשעה לרשם הקבלנים. בכוונת פרקליט המדינה לבצע בירור אודות היכרות המחוזות עם ההנחיה, ובמידת הצורך יבוצע חידוד וריענון בנושא זה בקרב פרקליטי המחוזות הרלוונטיים. יצוין כי חלק מהתיקים מטופלים על ידי משרד הכלכלה, ועל כן בכוונתנו לפעול על מנת שתועבר הנחיה דומה גם לתובעים מטעם משרד הכלכלה.

3. מידע אודות הרשעות בעבירות פליליות ותיקים תלויים ועומדים קיים במרשם הפלילי המנוהל על ידי משטרת ישראל. על פי חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן: חוק המרשם הפלילי), גוף הזכאי לקבל מידע מהמרשם הפלילי רשאי לפנות למשטרה באופן יזום ולקבל את המידע. עמדתנו המקצועית, כפי שהובעה בתשובה שהועברה לרשם הקבלנים בעבר, היא כי כיוון שהדרך שמתווה חוק הקבלנים לקבלת המידע אינה נותנת מענה מלא למידע הנדרש לרשם, וקיימת דרך לקבלת מידע מלא יותר באמצעות חוק המרשם

רח' צלאח א-דין 29, ירושלים 91010 ☎ 02-6466849 פקס: 02-6467001



הכנסת שלי יחימוביץ'

30/3/2016
כ' באדר ב', תשע"ו

2

הפלילי, הרי שיש לבצע את בדיקות הרישום הפלילי בדרך שמתווה חוק המרשם הפלילי. חוק המרשם הפלילי מאוחר לחוק הקבלנים, ומשעה שהמחוקק הסדיר באופן מלא וכולל בחוק המרשם הפלילי את הדרך לקבלת מידע פלילי, יש לפרש את הוראות החוק הקודמות בחוקים הספציפיים, בהתאם לחוק המרשם הפלילי המאוחר להם.

בהתאם לאמור לעיל, רשם הקבלנים רשאי לפנות למשטרה ולקבל את פרטי המרשם הפלילי, לרבות מידע על תיקים תלויים ושומדים. הפתרון המיטבי לתפיסתנו לבעיה אותה מעלה חברת הכנסת שלי יחימוביץ' הוא כי רשם הקבלנים יקיים בדיקות עיתיות ביחס לרישום פלילי אודות הקבלנים הרשומים בפנקס. המרשם הפלילי כולל בתוכו גם מידע על קיומם של הליכים פליליים עוד בטרם הגשת כתב אישום. מרגע שרשם הקבלנים יממש את זכאותו ויפנה לבקשת מידע מהמרשם הפלילי ממילא יועבר אליו גם המידע אודות פתיחה בחקירה.

4. במצב החוקי הקיים לא ניתן להעביר מידע ביחס להליכים פליליים שאינם נגד הקבלן עצמו. ככל שיש צורך בהרחבת הגורמים אשר ביחס אליהם ניתן יהיה לבקש מידע מהמרשם הפלילי ניתן לפנות אלינו בבקשה מנומקת ונבחן את האפשרות לערוך תיקון חקיקה בנושא.

בברכה,

עדי מנחם
עוזרת ליועץ המשפטי לממשלה

העתק:
לשכת פרקליט המדינה
לשכת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי)