



שר החינוך  
Minister of Education  
وزير التربية والتعليم

ירושלים, יום שני י"ב אייר תשע"ד  
12/05/2014  
פניה: 15914062  
סימוכין: 15914127

לכבוד  
חה"כ שלי יחימוביץ'  
הכנסת  
ירושלים 91950

שלום רב,

הנדון: דברי תשובה לשאלתה ישירה 834

הריני להשיב לשאלתה הנ"ל-

הנושא הוצג לי לאחר כניסתי לתפקיד שר החינוך. עם קבלת המידע כולו ובחינת הסוגיה כולה בשיתוף גורמי המקצוע במשרד החינוך, הריני להביא בפניך את המסקנות וההחלטות שהתקבלו בנושא:

- משרד החינוך הינו המעסיק של סגל ההוראה בחינוך הרשמי. בעלויות על מוסדות חינוך, אשר קבלו רישיון לניהול והפעלת המוסד החינוכי ע"פ חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969 (להלן: בעלויות) הן המעסיקות של סגל ההוראה בבתי ספר מפוקחים, שאינם רשמיים. משרד החינוך אינו מאשר העסקת מורים באמצעות כל גורם אחר לשם ביצוע עבודת ההוראה אותה מבצעים מורים עובדי מדינה או מורי בעלות (ובכלל זה רשויות מקומיות), במערכת השעות הרגילה.
- משרד החינוך מתקצב את הבעלויות על מוסדות חינוך ובכלל זה רשויות המקומיות על פי נהלי התקצוב שנקבעו על ידו ומפעיל מנגנוני פיקוח ובקרה.
- עובדים המועסקים במסגרת רכישת שירותי חינוך לשם העשרה וכמנגנון תוספתי בלבד, אינם מבצעים את אותה העבודה הנדרשת מעובדי ההוראה במערכת הלימודים הרגילה, ובדרי"כ אינם ממלאים את תפקידם במסגרת מערכת השעות הרגילה. לכן אין הם בבחינת עובדי הוראה כהגדרתם בהסכמים, בהסדרים ובנהלים החלים על עובדי ההוראה במערכת הלימודים הרגילה.

רח' שבטי ישראל 34 ירושלים מיקוד 91911 • טל' 02-5602330 • פקסמיליה 02-5602246

34 Shivtei Israel St' 91911 Jerusalem. Tel. 02-5602330. Fax 02-5602246

شارع شبطي يسرائيل 34 . اورشليم القدس 91911 . هاتف 02-5602330 فاكس 02-5602246

כתובת אתר ממשל זמין: <http://gov.il>

כתובת אתר המשרד: <http://www.education.gov.il>



שר החינוך  
Minister of Education  
وزير التربية والتعليم

• שירותי חינוך הנקנים ע"י המדינה הם שירותים תוספתיים, שאינם חלק אינטגרלי מעבודת המורה במערכת הלימודים הרגילה. אי לכך, עובדים המועסקים בתוכניות תוספתיות המופעלות בבתי הספר אינם "מורי קבלן". העסקתם מעוגנת בתנאי מכרז כדון, וכך גם תנאי עבודתם אשר נקבעו בהתאם לאופי העסקתם.

• ככלל, משרד החינוך אוסר העסקה של עו"ה, שאינו מועסק ע"י משרד החינוך (במוסד רשמי) או בעלות ברישיון (במוסד מפוקח- שאינו רשמי) במסגרת תכנית הלימודים הרגילה (בבחנית "כתף אל כתף"). עם זאת, מקום בו מועסקים עובדי הוראה בעלי רישיון לעיסוק בהוראה או בעלי רישיון הוראה או מורים בעלי הסמכה להוראה (על פי כללי משרד החינוך) על ידי גורם אחר (לא משרד החינוך או בעלות ברישיון כאמור) ומבצעים עבודה הזוהה לעובדי הוראה עובדי המדינה או הבעלות, בשעות המערכת הרגילות (בבחנית עובדי "כתף אל כתף") - חובה על הגורם המעסיק לשלם את שכרם לפי כל דין ובכלל זה הסכמי השכר הקיבוצי החלים על עו"ה בהתאם לשלב החינוך וסוג ביה"ס. על הבעלות חלה החובה לוודא כי הגורם המעסיק מקיים חובה זו. הובהר כי הוראת המשרד בעניין זה ברורה ומפורשת, כדי למנוע ספק בנושא.

• יתרה מכך, על הבעלות מוטלת חובה לדווח על כל המורים המלמדים בבית הספר, המועסקים הן ע"י הבעלות והן ע"י מעסיקים אחרים, ככל שישנם. יש להדגיש, כי חובת הדיווח חלה לגבי כלל המורים בכל שעות ההוראה בבית הספר, כולל ממקורות אחרים וכולל שעות שאינן מתוקצבות ע"י משרד החינוך ("מעבר לתקן").

• מנכ"לית משרד החינוך רעננה את ההנחיות בתחום לכלל הבעלויות על מוסדות החינוך ביום 3/4/2014 - רצ"ב.

חשוב להדגיש, כי מטרת החוזר הינה בראש ובראשונה להבהיר ולהסדיר את עמדת משרד החינוך בכל הנוגע להעסקה קבלנית של עובדי הוראה - בבחנית כתף אל כתף, ושנית להבטיח, כי עו"ה יקבלו את השכר המגיע להם עפ"י דין, כולל ההסכמים הקיבוציים. חשבות משרד החינוך עורכת ביקורת שוטפת בבעלויות ומוסדותיהן בתחומים השונים ובין היתר בתחום זה.

בברכה

C - d d

הרב שי פירון

העתק: מזכירות הכנסת

רח' שבטי ישראל 34 ירושלים מיקוד 91911 • טל' 02-5602330 • פקס 02-5602246

34 Shivtei Israel St' 91911 Jerusalem. Tel. 02-5602330. Fax 02-5602246

شارع شبطي يسرائيل 34 . اورشليم القدس 91911 . هاتف 02-5602330 فاكس 02-5602246

כתובת אתר ממשל זמין: <http://gov.il>

כתובת אתר המשרד: <http://www.education.gov.il>



03 אפריל 2014  
ג' ניסן תשע"ד  
מספר פניה: 16102454  
מספר סימוכין: 16102543

חוזר לבעלויות תשע"ד/6

לכבוד  
הבעלויות על מוסדות החינוך

שלום רב,

הנדון: "העסקה קבלנית" של עובדי הוראה במערכת החינוך

משרד החינוך רואה בכס שותפים מרכזיים בקיום חינוך איכותי ומשמעותי לילדי מדינת ישראל. כדי לעמוד במשימה המשותפת, עלינו להבטיח כי עובדי ההוראה, מקבלים את השכר המגיע להם על פי כל דין, כולל ההסכמים הקיבוציים החלים על עובדי הוראה ונוהלי המשרד.

לקראת שנת הלימודים הקרובה ברצוני לחזור ולהדגיש את הוראות העסקת עובדי הוראה, גם בחינוך המוכר שאינו רשמי:

1. בעלויות על מוסדות חינוך, אשר קבלו רישיון לניהול והפעלת המוסד החינוכי ע"פ חוק פיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969 (להלן: בעלויות) הן המחויבות להיות המעסיקות של עובדי ההוראה בבתי ספר בבעלותם. משרד החינוך אינו מאשר העסקת מורים באמצעות כל גורם אחר לשם ביצוע עבודת ההוראה אותה מבצעים מורים במערכת השעות הרגילה הן במוסדות חינוך רשמיים והן במוסדות חינוך מפוקחים כאמור לעיל.
2. משרד החינוך מתקצב את הבעלויות על מוסדות חינוך ובכלל זה רשויות המקומיות על פי נהלי התקצוב שנקבעו על ידו ומפעיל מנגנוני פיקוח ובקרה.
3. בעלויות על מוסדות חינוך במעמד מוסד חינוך מוכר שאינו רשמי, וכן בעלויות שמתקצבות על ידי משרד החינוך מכוח צו לימוד חובה (חינוך חנם שלא במוסד חינוך רשמי), התש"י-1978 (בתי ספר על יסודיים), נדרשות כתנאי לקיומו של רישיון תקף למוסדות שבעלותן ולהכרה במוסד החינוכי, לעמוד בדרישות כל החוקים, הנהלים והכללים הרלוונטיים לתשלום שכר ובהוראות כל דין. בהתאם לתקנה 3(6) לתקנות חינוך ממלכתי (מוסדות מוכרים), התשי"ד-1953, חלה חובה על הבעלויות לשלם את שכר עובדי ההוראה ועובדי השירות המועסקים במוסדותיהן לפי השיעורים והכללים הנהוגים במוסדות חינוך רשמיים. חשבות משרד החינוך עורכת באופן שוטף ביקורות בבעלויות ובמוסדותיהן בתחומים שונים הנוגעים לתקצוב המוסדות ולאופן השימוש בתקציבים אלו. ביקורות אלו נערכות בכל המוסדות המתוקצבים ללא קשר להיקף התקצוב לו נמצאה זכאית בעלות.
4. בעלות על מוסד חינוך מחויבת לשלם את שכרם של עובדיה תוך הקפדה יתרה על חוקי המגן המסדירים את תנאי העסקתם של העובדים במדינת ישראל, לרבות כל דין ובכלל זה הסכמים קיבוציים כלליים לגביהם ניתן צו הרחבה לכלל העובדים במשק, וכן ההוראות העוסקות בתנאי שכר המפורטות בהסכמי העבודה הקיבוציים, בהסדרי העבודה הקיבוציים ובכל הוראות נוהל רלבנטיים אשר חלים על עובדי הוראה.



5. ככלל משרד החינוך אוסר העסקה של עו"ה, שאינו מועסק ע"י משרד החינוך (במוסד רשמי) או הבעלות אשר יש לה רישיון על ביה"ס (במוסד שאינו רשמי) במסגרת תכנית הלימודים הרגילה (בבחינת "כתף אל כתף"). עם זאת נבהיר כי, מקום בו מועסקים עובדי הוראה על ידי גורם אחר (לא משרד החינוך או בעלות ברישיון כאמור) ומבצעים עבודה הזוהה לעובדי הוראה עובדי המדינה או הבעלות, בשעות המערכת הרגילות (בבחינת עובדי "כתף אל כתף") - חובה על הגורם המעסיק לשלם את שכרם לפי כל דין ובכלל זה הסכמי השכר הקיבוצי החלים על עובדי הוראה בהתאם לשלב החינוך וסוג ביה"ס. על הבעלות חלה החובה לוודא כי הגורם המעסיק מקיים חובה זו. הוראתי בעניין זה ברורה ומפורשת, כדי למנוע ספק בנושא.

6. יתרה מזו, על הבעלות מוטלת חובה לדווח על כל המורים המלמדים בבית הספר, המועסקים הן ע"י הבעלות והן ע"י מעסיקים אחרים, ככל שישנם. יש להדגיש כי חובת הדיווח חלה לגבי כל המורים בכל שעות ההוראה בבית הספר, כולל ממקורות אחרים וכולל שעות שאינן מתוקצבות ע"י משרד החינוך ("מעבר לתקף").

ברצוני לברככם כי שנת הלימודים הנוכחית כמו גם הבאה עלינו לטובה תהיה מלאה בעשייה חינוכית פורייה.

בברכה,

מיכל כהן

עותקים:

הרב שי פירון- שר החינוך  
גבי גילה נגר-משנה למנכ"לית  
גבי אריאלה טוקר-חשבת המשרד  
מר משה שגיא- סמנכ"ל בכיר למינהל כלכלה ותקציבים  
עו"ד דורית מורג-היועצת המשפטית  
מנהלות ומנהלי מחוזות  
גבי תמי יהושע- מ"מ מנהל אגף בכיר לכא"ב  
עו"ד אילת מלקמן- הלשכה המשפטית  
עו"ד איריס שלו-טל- הלשכה המשפטית  
עו"ד גור רוזנבלט- מנהל מינהל (רישוי, בקרה ואכיפה)  
גבי דסי בארי- מנהלת האגף לחינוך על-יסודי  
מר עופר רימון-מנהל מינהל תקשוב ומערכות מידע  
גבי חנה שדמי- מ"מ מנהל המינהל הפדגוגי  
גבי טליה קורן- סגן מנהל המינהל הפדגוגי ומנהלת אגף אי ארגון הלימודים  
גבי רחל טייטלבוים- ממונה על תנאי שירות עובדי הוראה  
מר רן ארז-יו"ר ארגון המורים בבתי הספר העל-יסודיים  
מר יוסי וסרמן- מזכ"ל הסתדרות המורים  
מר קובי אמסלם- הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר  
מר קובי בר נתן-סגן בכיר לממונה על השכר, משרד האוצר  
עו"ד דן בן חיים- מנהל המחלקה ליחסי עבודה ושכר, מרכז השלטון המקומי  
גבי מיכל מנקס-ראש מינהל חינוך, תרבות ונוער, מרכז השלטון המקומי  
מר שייע יצחק ישועה-מנכ"ל ארגון המועצות האזוריות